

USTAWA

z dnia 2007 r.

o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 79 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Składka na ubezpieczenie zdrowotne wynosi 13% podstawy wymiaru składki, z zastrzeżeniem art. 80 ust. 1, art. 82 i 242.”;

2) w art. 242 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w art. 79 ust. 1, wynosi:

- 1) od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r. – 10% podstawy wymiaru;
- 2) od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. – 11% podstawy wymiaru;
- 3) od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. – 12% podstawy wymiaru;
- 4) od dnia 1 stycznia 2012 r. – 13% podstawy wymiaru.”.

¹⁾ Przepisy niniejszej ustawy zmieniają ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawę z dnia z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 132, poz. 1110, Nr 138, poz. 1154, Nr 157, poz. 1314, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1411 i Nr 179, poz. 1485 oraz z 2006 r. Nr 75, poz. 519, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 143, poz. 1030, Nr 170, poz. 1217, Nr 191, poz. 1410, Nr 227, poz. 1658 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 427 i 433, Nr 82, poz. 559, Nr 115, poz. 793 i Nr 133, poz. 922.

Art. 2. W ustawie z dnia z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.³⁾) w art. 27b ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą zmniejsza się podatek, nie może przekroczyć 13% podstawy wymiaru tej składki.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 31 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.²⁾), o którą pomniejsza się kartę podatkową, nie może przekroczyć 13% podstawy wymiaru tej składki, określonej w odrębnych przepisach.”;

2) w art. 44 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658 i Nr 115, poz. 791 i 793.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1588.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 132, poz. 1110, Nr 138, poz. 1154, Nr 157, poz. 1314, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1411 i Nr 179, poz. 1485 oraz z 2006 r. Nr 75, poz. 519, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 143, poz. 1030, Nr 170, poz. 1217, Nr 191, poz. 1410, Nr 227, poz. 1658 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 427 i 433, Nr 82, poz. 559, Nr 115, poz. 793, Nr 133, poz. 922 i Nr 166, poz. 1172.

„2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, o którą zmniejsza się stawkę ryczałtu od przychodów osób duchownych, nie może przekroczyć 13% podstawy wymiaru tej składki, określonej w odrębnych przepisach.”.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

Uzasadnienie

Projekt ustawy wprowadza zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych polegające na podwyższeniu składki na ubezpieczenie zdrowotne z 9% do 13%. Projekt przewiduje stopniowe dochodzenie do składki w docelowej wysokości. Składka ta będzie wzrastać corocznie o 1%, począwszy od 1 stycznia 2009 r. tak, aby osiągnąć wysokość 13% od 1 stycznia 2012 r. Składka ta w całości podlega odliczeniu od podatku. Stąd konieczność zmian w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

Proponowane rozwiązanie uzasadnione jest koniecznością zwiększenia przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia i osiągnięcie w niedalekiej przyszłości poziomu nakładów na ochronę zdrowia ok. 6% PKB rocznie. Zwiększenie przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia pozwoli na zapewnienie lepszej dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej oraz podniesienie wynagrodzeń pracowników jednostek ochrony zdrowia.

Projekt nowelizacji nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt ustawy – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) - zostanie opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej wraz z uwagami zgłoszonymi w trakcie uzgodnień zewnętrznych.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje.

Projekt ustawy swoim zakresem wywiera wpływ na następujące podmioty:

- Narodowy Fundusz Zdrowia,
- - wykonawcy świadczeń opieki zdrowotnej,
- budżet państwa,
- płatnicy składek.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji marszałkom województw, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Miast Polskich, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związkowi Pracodawców Służby Zdrowia, Naczelnej Izbie Aptekarskiej, Naczelnej Izbie Lekarskiej, Naczelnej Izbie Pielęgniarek i Położnych, Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych, Rektorom Uczelni Medycznych, Instytutom, Stowarzyszeniu Menedżerów Opieki Zdrowotnej, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Sekretariatowi Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność”, Krajowemu Sekretariatowi Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Położnych, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Stomatologów, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, stowarzyszeniom pacjentów.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora finansów publicznych.

a) Skutki dla Narodowego Funduszu Zdrowia

Na lata 2009-2012 obecnie prognozuje się następujące przychody NFZ ze składek:

Rok	2009	2010	2011	2012
Kwota (mln zł) ¹	49 872	53 259	55 336	57 494

¹ Do roku 2010 prognoza sporządzona przez NFZ, od roku 2011 szacunkowy wzrost kwoty zebranych
Strona 5 z 7

W związku z tym zwiększenie stopy składki do 13%, o 1 pkt % rocznie zaczynając od roku 2009, spowoduje następujące zwiększenie przychodów NFZ ze składek w tych latach:

Rok	2009	2010	2011	2012
Kwota (mln zł) ²	5 352	11 485	20 082	27 253

b) Skutki dla budżetu państwa

Zmniejszenie dochodów budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego

Rok	2009	2010	2011	2012
Kwota (mln zł) ³	11 542	17 749	26 101	33 124

Zwiększenie wydatków budżetu państwa na składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne:

Rok	2009	2010	2011	2012
Kwota (mln zł) ⁴	123	264	462	627

c) skutki dla jednostek samorządu terytorialnego

Nie przewiduje się wpływu regulacji na dochody jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Pośrednie oddziaływanie ze względu na zwiększony dopływ środków do jednostek ochrony zdrowia

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Przedmiotowy projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

składek o 3,9% rocznie przy zakładanym wzroście PKB o 5,2% rocznie.

² Przy założeniu, że zasady naliczania składki za rolników podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników nie ulegną zmianie (obecny udział składek na ubezpieczenie składek tej grupy ubezpieczonych w ogólnej kwocie składek wynosi ok. 3%).

³ Obliczono na podstawie ww. danych o prognozowanych przychodach NFZ w latach 2009-2012 oraz przy założeniu, że ok. 94% składek pochodzi od osób płacących podatek dochodowy.

⁴ Przy szacunkach opartych danych z roku 2006 że budżet opłaca ok. 2,3% składek

7. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia.

Wejście w życie regulacji będzie mieć pozytywny wpływ na ochronę zdrowia ludności, poprzez zwiększenie przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia, które będą przeznaczone na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej

8. Wpływ regulacji na warunki życia ludności.

Wejście w życie regulacji będzie mieć pozytywny wpływ na warunki życia ludności, biorąc pod uwagę wpływ regulacji na ochronę zdrowia.

9. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.